

# Protokół

z połączonego posiedzenia Komisji Inicjatyw, Planowania i Finansów, Komisji Rewizyjnej oraz Komisji Spraw Społecznych i Gospodarczych Rady Gminy Białosłowie odbytego w dniu 22.09.2025 r. w sali sesyjnej Urzędu Gminy w Białosłowie.

Obecni członkowie Komisji: Betański Janusz, Brągiel Krystyna, Burzyński Mirosław, Furman Tomasz, Kabatek Mateusz, Kozak Maria, Roźniatowska – Gwizdowska Teresa, Rybak Agnieszka, Strojek Piotr, Suska Joanna, Szczepańska Paulina, Szweda Rafał, Wolny Ryszard.

Ponadto w posiedzeniu uczestniczyli: Wójt Gminy Pan Dawid Tatera, Skarbnik Gminy Pani Danuta Polachowska, Sekretarz Gminy Pani Katarzyna Graszek.

## Porządek posiedzenia:

1. Przywitanie, stwierdzenie prawomocności obrad i przyjęcie porządku obrad.
2. Omówienie materiałów na XXII sesję Rady Gminy Białosłowie.
3. Wolne głosy i wnioski.
4. Zakończenie obrad.

Ad 1/ Posiedzenie Komisji otworzył Przewodniczący Rady Gminy Pan Ryszard Wolny. Powitał wszystkich przybyłych radnych, następnie przedstawił porządek obrad komisji połączonych i prawomocność obrad. Obecnych 13 radnych na 15 ustawowego składu. Do porządku posiedzenia wniosków nie zgłoszono, radni „za” przyjęciem porządku obrad.

Ad 2/ Komisje zapoznały się z następującymi materiałami sesyjnymi:

## Uchwała w sprawie zmiany budżetu gminy Białosłowie na 2025 r.

Propozycje zmian w budżecie gminy na rok 2025 r. przedstawiła i omówiła Skarbnik Gminy. W trakcie dyskusji dodatkowe wyjaśnienia udzielał Wójt. Do propozycji zmian wniosków nie zgłoszono.

Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały po wyjaśnieniach złożonych przez Skarbnika i Wójta.

Uchwała w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Białośliwie na lata 2025-2030.

Skarbnik przedstawiła proponowane zmiany w Wieloletniej Prognozie Finansowej jako konsekwencje zmian wprowadzonych w uchwale o zmianach budżetowych.

Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały po wyjaśnieniach złożonych przez Skarbnika Gminy i Wójta.

Uchwała w sprawie wyrażenia zgody na zbycie w drodze bezprzetargowej na rzecz najemcy lokalu mieszkalnego nr 3 położonego przy ul. Podgórnej 53 w Białośliwiu wraz z udziałem w gruncie działki 457, pomieszczeniami przynależnymi oraz częściami wspólnymi z zastosowaniem bonifikaty.

Wyjaśnień udzielił Wójt Gminy Pan Dawid Tatera.

Nieruchomość lokalowa będąca przedmiotem niniejszej uchwały jest jednym z czterech lokali mieszkalnych zlokalizowanych w budynku wielorodzinnym przy ul. Podgórnej 53 w Białośliwiu na działce o nr geod. 457 i zarazem ostatnim stanowiącym własność Gminy Białośliwie. W latach minionych najemcy pozostałych lokali nabyli już od Gminy Białośliwie prawo własności najmowanych przez siebie nieruchomości. Łączna powierzchnia użytkowa mieszkania wynosi 45,72 m<sup>2</sup> plus pomieszczenia przynależne o powierzchni 17,60 m<sup>2</sup> oraz części wspólne i udział w gruncie działki 457. Budynek w którym mieści się lokal jest ponad stuletnim obiektem, nigdy nie przechodził gruntownego remontu. Z budżetu Gminy przeprowadzano tam niezbędne prace naprawcze, mające na celu utrzymanie bieżącego standardu pomieszczeń. Ogólny stan lokalu sklasyfikowany został jako dobry, w głównej mierze za sprawą pracy własnej i nakładów finansowych poczynionych przez dotychczasowych najemców przez łącznie 40 lat. Konstrukcja budynku oraz dachu w niedalekiej przyszłości wymagać będą generalnego remontu. Powyższe argumenty są przesłankami do zastosowania zaproponowanej 60% bonifikaty.

Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały po wyjaśnieniach złożonych przez Wójta.

Uchwała w sprawie uchylenia uchwały ustalającej zasady nieodpłatnego przejmowania na własność Gminy Białośliwie nieruchomości stanowiących drogi wewnętrzne lub przeznaczonych pod drogi.

Wyjaśnień udzielił Wójt Gminy.

Dnia 29 lutego 2024 r. Rada Gminy Białosłowie podjęła uchwałę nr LXVII.384.2024 ustalającą zasady przejmowania na własność Gminy Białosłowie nieruchomości stanowiących drogi wewnętrzne lub przeznaczonych pod drogi, przekazując jednocześnie kompetencje w sprawie podejmowania decyzji o przejęciu rzeczonych nieruchomości Wójtowi Gminy.

W planach zagospodarowania przestrzennego, jak również na obszarach nie objętych miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego, oprócz dróg publicznych, występują również inne kategorie dróg (dojazdowe, lokalne, wewnętrzne oraz ciągi pieszo-rowerowe), które po zakończeniu postępowania administracyjnego dotyczącego podziału nieruchomości pozostają własnością prywatną.

Właściciele tych nieruchomości, które zostały wydzielone z przeznaczeniem na cele komunikacyjne, mają możliwość składania wniosków o przejęcie tychże dróg bądź nieruchomości przeznaczonych pod drogi, na własność Gminy. Wnioski o nieodpłatne przejęcie składane mogą być na różnych etapach realizacji zagospodarowania tych działek, zabudowy działek sąsiednich i uzbrojenia terenu.

Zgodnie z zapisami ustawy o gospodarce nieruchomościami Gmina może powiększać gminny zasób nieruchomości, w tym drogowy, tworząc tym samym spójną infrastrukturę komunikacyjną.

Celem niniejszej uchwały jest wprowadzenie zmiany polegającej na indywidualnym podejściu do każdego potencjalnie złożonego wniosku i podejmowanie decyzji w sprawie przejęcia przedmiotowej nieruchomości każdorazowo przez Radę Gminy, jednakże zgodnie z zasadami zawartymi w przepisach wyższego rzędu.

Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały po wyjaśnieniach złożonych przez Wójta.

#### Uchwała w sprawie rozpatrzenia skargi na sposób załatwienia wniosku.

Wyjaśnień udzielił Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji radny Rafał Szweda.

Omówił protokół Komisji z dnia 17 września br.

Obecni członkowie Komisji: Krystyna Brągiel, Rafał Szweda

Nieobecni członkowie Komisji: Piotr Strojek

Ponadto w posiedzeniu uczestniczyli: Wójt Gminy Pan Dawid Tatera; Przewodniczący Rady Gminy Białosłowie Ryszard Wolny, Katarzyna Graszek – sekretarz Gminy, Karolina Ramusiewicz – inspektor ochrony środowiska, zwierząt, łowiectwa.

Komisja, celem rozpatrzenia skargi na Wójta złożonej przez skarżącego:

- szczegółowo zapoznała się z treścią skargi z dnia 01.09.2025, która dotyczy: sposobu załatwienia wniosku z dnia 30.07.2025r. ozn. OŚ.6254.9.2025 w sprawie podjęcia działań mających na celu zaprzestanie naruszeń przepisów dotyczących ochrony gatunkowej ptaków
- zapoznała się z opinią prawną
- wysłuchiwała wyjaśnień złożonych przez inspektora ochrony środowiska
- zapoznała się z dokumentami przedłożonymi przez sekretarza Gminy – informacji przestrzennej
- wysłuchiwała argumentów Wójta
- przedyskutowała powyższe i podjęła decyzje odnośnie Skargi

W toku dyskusji członkowie komisji zwrócili uwagę na fakt, iż istnieje pewna niespójność w terminach odbytego wydarzenia (wskazanego przez skarżącego „Nocy Klubowej” z dnia 12.07.2025r.) ,a dokonanej obserwacji przez skarżącego w dniach 16-26.07.2025r; czyli już po w/w wydarzeniu co stanowczo ogranicza działania Wójta co do ewentualnych naruszeń dotyczących ochrony gatunkowej ptaków. Zatem trudno wymagać od Wójta :”przeprowadzenia stosownych czynności wyjaśniających oraz kontrolnych na terenie Parku Dworskiego Raczyńskich w Białosłiwie, mających na celu ustalenie charakteru i skali naruszeń. Można jedynie oczekiwać od Wójta stosownych działań w sytuacjach przyszłych, o co komisja będzie wnioskować.

Komisja jednogłośnie uznała, że skarga na Wójta jest bezzasadna, nie naruszył on prawa ani zasad postępowania administracyjnego. W przyszłości, przy organizowaniu imprez w parku wziąć pod uwagę wniosek Pana skarżącego.

*Wójt Pan Dawid Tatera przedstawił opinię prawną, zalecenia kancelarii prawnej odnośnie procedowanej skargi:.*

Zakres obowiązków Wójta:

- Z art. 237 - 238 KPA wynika obowiązek rozpatrzenia skargi i poinformowania skarżącego o sposobie jej załatwienia
- Organ nie ma obowiązku podejmowania czynności faktycznych, jeżeli nie przewiduje tego prawo

Wójt wykonał swoje obowiązki, udzielając odpowiedzi.

Kompetencje w sprawach ochrony przyrody:

- Ustawa o ochronie przyrody przyznaje kompetencje w zakresie ochrony gatunkowej zwierząt Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska.
- Wójt nie posiada uprawnień do prowadzenia kontroli hałasu, wydawania zakazów imprez czy orzekania o oddziaływaniu na ptaki.

Skarżący oczekuje od Wójta działań, które prawnie należą do innych organów.

#### Analiza zarzutów skargi:

##### 1. Naruszenie art. 7 KPA – obowiązek uwzględnienia interesu społecznego:

- Interes społeczny polega na zapewnieniu mieszkańcom gminy dostępu do wydarzeń kulturalnych i integracyjnych
- Organizacja imprez plenerowych mieści się w zadaniach własnych gminy

Wójt działał w ramach prawa, wyważając interes społeczny (potrzeba integracji mieszkańców) z ochroną środowiska.

##### 2. Ochrona przyrody i zakaz płoszenia ptaków:

- Skarżący powołuje się na zakaz płoszenia ptaków w okresie lęgowym
- Sądy jednak konsekwentnie podkreślają, że do stwierdzenia naruszenia prawa konieczne są dowody na realny, a nie hipotetyczny wpływ
- Skarżący nie przedstawił żadnych dowodów na płoszenie czy śmierć ptaków. Jego zarzuty mają charakter hipotetyczny

Nie istnieją dowody faktycznego naruszenia prawa ochrony przyrody.

##### 3. Obowiązek informacyjny (art. 9 KPA):

- Wójt odpowiedział na wniosek, wskazując stanowisko gminy
- Skarżący nie może skutecznie zarzucać, że odpowiedź była „niewystarczająca”, skoro prawo wymaga jedynie poinformowania o sposobie załatwienia sprawy

Wójt nie naruszył art. 9 KPA.

##### 4. Zasada przekonywania i pogłębiania zaufania (art. 8 i 11 KPA):

- Organy powinny działać w sposób budzący zaufanie, lecz nie oznacza to, że muszą spełniać subiektywne oczekiwania mieszkańców

Skarga ma charakter polemiczny, a nie prawny.

### Podsumowanie i wnioski:

- Wójt Gminy Białośliwie odpowiedział na skargę zgodnie z art. 237 – 238 KPA
- Brak dowodów na naruszenie ustawy o ochronie przyrody – skarżący formułuje jedynie przypuszczenia
- Oczekiwania mieszkańca wykraczają poza ustawowe kompetencje Wójta
- Organizacja wydarzeń kulturalnych jest zadaniem własnym gminy, a Wójt działał w interesie mieszkańców
- Orzecznictwo NSA i WSA jednoznacznie wskazuje, że organy samorządowe nie mają obowiązku spełniania indywidualnych żądań, jeżeli nie wynikają one z prawa

### Opinia końcowa:

Skarga Pana skarżącego jest bezzasadna. Wójt Gminy Białośliwie działał zgodnie z prawem, w granicach swoich kompetencji, a zarzuty skargi są jedynie subiektywną oceną, nieopartą dowodami ani podstawą prawną.

Sekretarz Pani Katarzyna Graszek udzieliła również dodatkowych wyjaśnień. Sprawdzono jak przebiegają granice Natura 2000, ochrona Doliny Noteci i kanału Bydgoskiego. Park leży tylko w obszarze Natura 2000. Brak zakazu imprez co do organizacji na tym terenie. W związku z tym, że dostali informacje iż występują ptaki, które są pod ścisłą ochroną zadzwonili do Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu i rozmawiali z kompetentną osobą w tej sprawie. Została przedstawiona lista gatunków, ale to nie powoduje żadnych czynności wobec Wójta czy urzędu. Powinno się tylko podziękować, że taką informację uzyskali. Ta informacja jest potrzebna na przyszłość przy organizacji kolejnych imprez, wydarzeń. W takim wypadku dwa, trzy tygodnie przed organizacją robi się lustrację ornitologiczną i sprawdza się jakie występują gatunki zwierząt – ptaków. Zgłasza się wniosek do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska o umyślne płoszenie ptaków i jest to wydawane w formie jednorazowego zezwolenia. Trzeba to również wziąć przy pielęgnacji drzewostanu. W związku z tym, że nikogo nie musieli informować i nic w tym zakresie robić, dlatego ta odpowiedź została udzielona w takiej formie. Poinformowano Pana w odp. na wniosek o podjętej decyzji, że imprezy będą odbywały się w parku. Trzeba będzie wziąć na przyszłość pod uwagę występujące ptaki. Zorganizować imprezy w najmniej inwazyjny sposób dla parku. Przekroczenie hałasu nie dotyczy imprez organizowanych sporadycznie (Rozporządzenie w sprawie hałasu dotyczy tylko stałego i ciągłego dźwięku). Nie można w tej sytuacji mówić,

że hałas został przekroczony, bo nie spełnia tej normy. Zostanie wykonana w parku lustracja ornitologiczna i na tym będą bazować w przyszłości.

Na zebraniu sołeckim mieszkańcy zostaną poinformowani o tej sytuacji, Wójt chciałby poznać opinie w tym temacie.

Radna Krystyna Brągiel odpowiedziała że w/w skarga to dla niej jakiś absurd. Lustracja ornitologiczna była robiona przez niego po wydarzeniu, a nie jest przecież żadnym ornitologiem. Mógł chociaż zrobić zdjęcia w tym temacie, dla niej nie ma żadnych dowodów.

Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały po wyjaśnieniach złożonych przez Wójta, Sekretarza Gminy oraz Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Ad 3/ Omówiono następujące tematy:

- utworzenie gabinetu stomatologicznego;
- wypracowanie systemu związanego z listą obecności radnych;
- zapotrzebowania do budżetu Gminy Białosłowie na rok 2026 (zakup sprzętu do obsługi sesji);
- zadanie inwestycyjne dot. kanalizacji w m. Niezychowie;
- organizacja ruchu w dn. 1 listopada br.
- dom kolejowy za drogą S10 w m. Niezychowie i wypowiedziana umowa;
- ul. Strzelecka w Białosłowie, przyczyna przesunięcia terminu projektu;
- projekty uchwał na sesję październikową;

Wnioski radnych:

- Radna Maria Kozak zapytanie:

- zbiórka folii rolniczych w Gminie Białosłowie. Wójt udzieli informacji na sesji;
- na jakim etapie jest zamontowanie zmiękczaczy wody? Wójt dopyta pracownika merytorycznego w tej kwestii;

- Radna Agnieszka Rybak:

- zbiórka tekstyliów na PSZOK. Prośba o powiadomienie mieszkańców oraz wywieszenie zawiadomień na tablicach ogłoszeń. Wójt udzieli szczegółowych wyjaśnień na sesji
- podsypywanie gruzu na Dworzakowie dolnym (zjazd z drogi powiatowej na drogę gminną)

- skrzyżowanie ulica 4 Stycznia z ul Witosą w Białosławiu (wyjazd z Dino), zamontowanie lustra ze względu na słabą widoczność oraz znaku STOP

- Radna Joanna Suska podsypianie gruzu na ul. Sportowej w Białosławiu
- Radny Tomasz Furman –uporządkowanie krzaków na działce nr 1103/3 w Białosławiu, przy PKP

Ad 4/ Po wyczerpaniu porządku obrad Przewodniczący podziękował i zakończył spotkanie.

Przewodniczący Rady Gminy

Ryszard Wolny

Sporządziła: Podinspektor Agnieszka Maternowska